



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 марта 2020 г. № 47
г. МАХАЧКАЛА

**О внесении изменений в постановление
Правительства Республики Дагестан
от 22 декабря 2014 г. № 657**

Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 657 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2016, 17 мая, № 05002000931; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2016, 19 мая, № 0500201605190005; 29 декабря, № 05000201612290003; 2017, 23 июня, № 0500201706230014; 13 декабря, № 0500201712130002; 2018, 27 апреля, № 0500201804270002; 2019, 21 февраля, № 0500201902210001).



**Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

А. Карибов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Дагестан

от 20 марта 2020 г. № 47

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Правительства
Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 657

1. В пункте 1 постановления слова «на 2015–2020 годы» исключить.
2. Государственную программу Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан», утвержденную указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«Государственная программа
Республики Дагестан «Охрана окружающей среды
в Республике Дагестан»

П А С П О Р Т
государственной программы Республики Дагестан
«Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»

Ответственный исполнитель Программы	– Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан
Участники Программы	– Министерство образования и науки Республики Дагестан; Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан;
Цели Программы	– информационное обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по принятию решений, направленных на повышение качества окружающей среды; обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов и объектов животного мира; сохранение природных ресурсов и сбалансированное развитие природно-сырьевой базы, обеспечение безопасного использования геологической

среды;

создание условий для повышения эффективности системы экологического образования и воспитания ответственного отношения к окружающей среде; стабилизация и улучшение экологической ситуации в Республике Дагестан, достигаемые за счет уменьшения негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, создания на территории республики предприятий по их сбору, транспортировке, обезвреживанию, сортировке, использованию и утилизации;

гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан, обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов

Задачи Программы

- организация и осуществление учета, государственного мониторинга, регулирования численности охотничьих ресурсов на территории Республики Дагестан;
- обеспечение охраны и контроля использования охотничьих ресурсов, организация охотничьего хозяйства республики;
- обеспечение безопасного использования геологической среды;
- геологическое, гидрогеологическое и геоэкологическое изучение территории Республики Дагестан, локализация ресурсов стратегических видов минерального сырья, подготовка участков недр местного значения для лицензирования недропользования;

совершенствование организационного обеспечения системы экологического образования и просвещения;
 повышение качества кадрового обеспечения системы экологического образования и просвещения;
 уменьшение количества несанкционированных свалок за счет создания 11 мусоросортировочных комплексов согласно Территориальной схеме в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан (далее – Территориальная схема);
 ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан;
 повышение рациональности использования водных ресурсов

Этапы и сроки реализации Программы – 2015–2021 годы

Перечень подпрограмм – подпрограмма «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания в Республике Дагестан»;
 подпрограмма «Развитие минерально-сырьевой базы Республики Дагестан»;
 подпрограмма «Экологическое образование и просвещение населения в Республике Дагестан»;
 подпрограмма «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан»;
 подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан»;
 подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан»

Целевые индикаторы и показатели Программы	– снижение количества административных правонарушений в области охраны и использования объектов животного мира до 220 ед. к 2021 году по сравнению с 370 ед. в 2014 году; доля устраненных нарушений требований законодательства в общем объеме нарушений, выявленных в процессе проведения мероприятий по региональному государственному контролю на объектах добычи общераспространенных полезных ископаемых, с 65 проц. в 2014 году до 33 проц. в 2021 году; переработка твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на межмуниципальных природоохранных объектах по утилизации; увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на указанных территориях, с 10,1 проц. на конец 2014 года до 30,18 проц. на конец 2021 года; увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности с 25 проц. на конец 2014 года до 75 проц. на конец 2021 года
Объемы и источники финансирования Программы	– общий объем финансирования составляет 5288,46 млн рублей, из них: средства федерального бюджета – 944,32 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 2219,86 млн

- рублей;
 средства местных бюджетов — 297,64 млн рублей;
 внебюджетные средства — 1826,64 млн рублей
- Ожидаемые результаты реализации Программы
- снижение масштабов браконьерства и вреда, наносимого охотничьим ресурсам;
 - создание благоприятных условий проживания населения, снижение риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды, обеспечение возможности для здоровой и комфортной жизни населения республики;
 - создание единой учебно-методической базы для учреждений дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования в сфере экологии;
 - формирование единой системы обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан;
 - создание оптимальной схемы размещения межмуниципальных природоохранных объектов по сортировке и захоронению неутильной части ТКО, образующихся на территории Республики Дагестан;
 - обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и объектов экономики (создание дополнительных мощностей водохранилищ и гидроузлов в объеме 6070 тыс. куб. метров);
 - повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод (вероятный предотвращенный ущерб от негативного воздействия вод — 28806 млн рублей);

обеспечение благоприятных условий для жизни населения и комфортной среды обитания водных биологических ресурсов.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Республика Дагестан располагает уникальными природными ресурсами, имеющими большое социально-экономическое и экологическое значение, тем не менее экологическая обстановка в республике в настоящее время не может быть охарактеризована как благоприятная. Это обусловлено высоким уровнем негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности человека на окружающую среду.

Результатом активного хозяйственного воздействия явилось неудовлетворительное экологическое состояние рек и водоемов (загрязнение химическими веществами, солями тяжелых металлов, биогенными веществами, пестицидами, органическими соединениями). Водоохранные зоны не утверждены. Негативное действие на экологическое состояние рек оказывает несоблюдение режимов хозяйственной деятельности в водоохранных зонах водных объектов.

Для увеличения и стабилизации численности объектов животного мира необходимо создание системы природоохранных мероприятий, направленных на сохранение разнообразия объектов животного мира, а также естественных мест обитания и ресурсной базы дикой охотничьей фауны.

Минерально-сырьевая база характеризуется разнообразием полезных ископаемых и является основой природно-ресурсного потенциала Республики Дагестан. В последние годы отмечена тенденция к компенсации погашенных при добыче запасов основных видов общераспространенных полезных ископаемых их приростом.

Республика Дагестан обладает достаточными запасами и прогнозными эксплуатационными ресурсами пресных подземных вод для хозяйственно-питьевого и производственно-технического назначения.

Для всех видов полезных ископаемых главной остается задача активизации лицензирования добычи и упорядочения учета движения запасов и прогнозных ресурсов, организации рекламно-информационной работы по привлечению инвестиций в недропользование. Особое внимание должно уделяться привлечению недропользователей к освоению ранее заброшенных карьеров.

Качество жизни человека формируется под влиянием ряда факторов, в которых экологическая безопасность играет одну из ключевых ролей. В совокупности причин, обуславливающих снижение уровня экологической безопасности населения, все большее значение приобретает человеческий фак-

тор. Поэтому решение ряда экологических проблем связано с изменением мировоззрения населения, формированием бережного отношения к окружающей среде.

Действующая в Республике Дагестан система экологического образования и просвещения охватывает незначительную часть населения республики.

В целях улучшения экологической и санитарно-эпидемиологической ситуации в Республике Дагестан необходимо создание качественной системы обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами.

Существующая в Республике Дагестан система обращения с твердыми коммунальными отходами основана преимущественно на захоронении их на свалках или полигонах ТКО, что ведет к загрязнению поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, почв и нанесению ущерба растительному миру. Тревогу вызывает и ситуация, сложившаяся в сфере сбора, хранения и утилизации медицинских, биологических и промышленных отходов. Сбор потенциально опасных медицинских, биологических и промышленных отходов осуществляется вместе с твердыми коммунальными отходами с последующим вывозом их на полигоны ТКО.

Сложившаяся в республике ситуация в сфере обращения с ТКО привела к опасному загрязнению окружающей среды и на сегодняшний день представляет реальную угрозу здоровью населения.

Республика Дагестан богата водными ресурсами. Среднее многолетнее значение объема речного стока в Республике Дагестан составляет 20 куб. км в год.

Основная часть водных ресурсов (74 проц.) расходуется на орошение, обводнение и сельскохозяйственное водоснабжение, около 6 проц. – на хозяйственно-питьевые нужды.

Вместе с тем распределение поверхностных водных объектов на территории Республики Дагестан крайне неравномерно: основная их часть сосредоточена в горах и предгорьях, что приводит к локальным дефицитам водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и отрицательно отражается на развитии отдельных отраслей региона.

Проблемой, требующей особого внимания, является неудовлетворительная экологическая обстановка во многих бассейнах рек в связи с заиливанием, загрязнением водных ресурсов химическими веществами, солями тяжелых металлов, биогенными веществами, пестицидами, органическими соединениями. Берега ряда рек превращены в стихийные свалки хозяйственно-бытового и строительного мусора, отходов животноводческих ферм.

Наиболее распространенными проявлениями негативного воздействия вод, характеризующимися значительным масштабом наносимого материального ущерба и количеством пострадавшего населения, являются подтопления населенных пунктов и территорий, вызванные резким повышением уровня воды в реках. По данным Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Республика Дагестан занимает 4-е место по уровню паводковой опасности.

Учитывая масштабность поставленных целей и задач, решение которых требует реализации комплексной системы мер, мероприятия по охране и развитию

природоохранного комплекса и обеспечению экологической безопасности Республики Дагестан целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода, поскольку эти мероприятия:

входят в число приоритетов для формирования целевых программ, а их реализация позволяет обеспечить возможность улучшения качества жизни населения и качества окружающей среды, гарантировать обеспечение защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечить энергетическую и продовольственную безопасность Республики Дагестан;

носят межотраслевой и межведомственный характер;

не могут быть проведены в пределах одного года и требуют значительных объемов бюджетного финансирования;

носят комплексный характер, при этом их успешная реализация окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, развитие экономики, а также на повышение эффективности деятельности хозяйствующих субъектов в отраслях, использующих природные ресурсы (энергетика, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, аграрный сектор и рыбное хозяйство).

Программа предусматривает комплексное решение вопросов, связанных с охраной объектов животного мира и среды их обитания, обеспечением рационального природопользования и нормализацией экологической ситуации, формированием системы обращения с отходами производства и потребления, использованием водных объектов, их экологической реабилитацией, предупреждением негативного воздействия вод и обеспечением безопасности гидротехнических сооружений. Такой подход позволит объединить в систему отдельные мероприятия и добиться максимального социально-экономического эффекта, выраженного в гарантированном обеспечении потребностей экономики в природных ресурсах, сбалансированном развитии территорий и отраслей Республики Дагестан, повышении защищенности населения и территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод, создании экологически благоприятных условий жизни населения, обеспечении комфортной среды обитания, а также в формировании и проведении единой государственной политики в области использования и охраны природных ресурсов и создании условий для обеспечения экологической безопасности региона.

Отказ от использования программно-целевого метода в условиях наблюдаемого в последние годы сокращения выделения бюджетных средств и

частных инвестиций на поддержание и модернизацию данной сферы будет характеризоваться нарастанием тенденций старения основных фондов, снижением уровня экологической безопасности территорий, ухудшением экологической ситуации в целом.

Нарастание масштаба проблем в сфере экологии и природопользования Республики Дагестан может стать одним из сдерживающих факторов на пути достижения высоких темпов социально-экономического развития, модернизации экономики и повышения ее эффективности.

При реализации настоящей Программы в рамках оптимистического сценария ожидается:

- своевременное выявление изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, повышение качества оценки и прогноза состояния атмосферного воздуха за счет создания базы достоверных, полных данных республиканской сети мониторинга состояния атмосферного воздуха;

- повышение эффективности государственного республиканского экологического контроля на основании данных региональной сети стационарных и передвижных постов контроля качества атмосферного воздуха за счет оперативного обнаружения и фиксирования правонарушений, перерасчета платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в том числе в республиканский бюджет;

- повышение оперативности действий органов государственной власти республики и природопользователей по предупреждению и снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух, сокращение числа сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками вследствие повышения оперативности контроля, определения причин и источников выбросов, расширения территориального покрытия региональной наблюдательной сети;

- повышение обоснованности решений о необходимых мероприятиях по воспроизводству или регулированию численности животных на основании данных мониторинга объектов животного мира и охотничьих ресурсов;

- получение прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых на новых объектах и обеспечение создания ликвидного фонда месторождений общераспространенных полезных ископаемых и подземных питьевых вод;

- повышение охвата населения мероприятиями в сфере экологического образования и просвещения, повышение уровня экологической культуры населения, формирование у населения бережного отношения к окружающей среде;

- повышение качества и охвата обучающихся в учреждениях общего, дополнительного и профессионального образования программами экологического образования;

создание условий для гарантированного обеспечения водными ресурсами районов, испытывающих локальный дефицит водных ресурсов;

создание надежных водоресурсных условий для развития промышленности, энергетики и сельского хозяйства;

приведение в безопасное техническое состояние гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности, снижение риска возникновения аварий на таких объектах;

значительное повышение защищенности населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, и снижение ущербов от опасных гидрологических явлений посредством строительства сооружений инженерной защиты;

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия.

При реализации различных вариантов развития системы мониторинга и охраны окружающей среды Республики Дагестан на достижение целей Программы могут повлиять такие риски, как недофинансирование Программы, организационные, нормативно-правовые и экономические риски.

Организационные риски связаны с возможными трудностями в организации взаимодействия в целях получения оперативной информации с администраторами федеральной сети экологического мониторинга на территории Республики Дагестан, с предприятиями-природопользователями, осуществляющими производственный экологический контроль. Также эти риски включают возможность принятия неэффективных управленческих решений в ходе управления и координации действий участников Программы.

Риск недофинансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан может быть минимизирован путем корректировки объемов финансирования Программы и перераспределения мероприятий по годам ее реализации.

Учитывая, что при реализации мероприятий Программы будет сформирована система текущего управления, координации и контроля, риск принятия неэффективных управленческих решений будет минимален.

II. Приоритеты государственной политики в сфере экологии и охраны окружающей среды. Основные цели и задачи Программы, прогноз развития сферы рационального природопользования и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации Программы

К сфере реализации государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды» отнесены вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Республики Дагестан.

В соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., стратегической целью государственной политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений граждан Российской Федерации и реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, а также укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Программой предусматривается формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

Приоритеты государственной политики Республики Дагестан в сфере экологии и охраны окружающей среды формируются по следующим направлениям:

- предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

- восстановление нарушенных естественных экологических систем;

- сохранение природной среды;

- развитие системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды).

Исходя из указанных приоритетов государственной политики сформирована Программа, целями которой являются:

- информационное обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по принятию решений, направленных на повышение качества окружающей среды;

- обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов и объектов животного мира;

- сохранение природных ресурсов и сбалансированное развитие природно-сырьевой базы, обеспечение безопасного использования геологической среды;

- создание условий для повышения эффективности системы экологического образования и воспитания ответственного отношения к окружающей среде;

стабилизация и улучшение экологической ситуации в Республике Дагестан, достигаемые за счет уменьшения негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, создания на территории республики предприятий по их сбору, транспортировке, обезвреживанию, сортировке, использованию и утилизации;

гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан, обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов.

Для достижения целей Программы необходимо решение следующих задач:

организация и осуществление учета, государственного мониторинга, регулирования численности охотничьих ресурсов на территории Республики Дагестан;

обеспечение охраны и контроля использования охотничьих ресурсов, организация охотничьего хозяйства республики;

обеспечение безопасного использования геологической среды;

геологическое, гидрогеологическое и геоэкологическое изучение территории Республики Дагестан, локализация ресурсов стратегических видов минерального сырья, подготовка участков недр федерального значения для лицензирования недропользования;

совершенствование организационного обеспечения системы экологического образования и просвещения;

повышение качества кадрового обеспечения системы экологического образования и просвещения;

уменьшение количества несанкционированных свалок за счет создания 11 мусоросортировочных комплексов согласно Территориальной схеме;

ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан;

повышение рациональности использования водных ресурсов.

Реализация Программы внесет вклад в достижение ряда целевых макроэкономических индикаторов, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года.

III. Сроки реализации Программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации

Реализацию Программы предлагается осуществить в 2015–2021 годах. Условием досрочного прекращения реализации Программы является несоответствие результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности ее реализации.

IV. Обоснование значений целевых индикаторов и показателей Программы

Целевыми индикаторами и показателями Программы являются:

снижение количества административных правонарушений в области охраны и использования объектов животного мира до 220 ед. к 2021 году по сравнению с 370 ед. в 2014 году;

увеличение доли устраненных нарушений требований законодательства в общем объеме нарушений, выявленных в процессе проведения мероприятий по региональному государственному контролю на объектах добычи общераспространенных полезных ископаемых, с 65 проц. в 2014 году до 33 проц. в 2021 году;

переработка ТКО на межмуниципальных природоохранных объектах по утилизации;

увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на указанных территориях, с 10,1 проц. на конец 2014 года до 30,18 проц. на конец 2021 года;

увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности с 25 проц. на конец 2014 года до 75 проц. на конец 2021 года.

Полный перечень индикаторов Программы приведен в приложении № 1.

V. Информация по ресурсному обеспечению Программы, объемы и источники финансирования, а также обоснование возможности привлечения средств внебюджетных источников с описанием механизмов их привлечения

Реализация Программы обеспечивается за счет средств федерального бюджета, средств республиканского бюджета Республики Дагестан, средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

Объемы финансирования Программы должны обеспечить возможность реализации мероприятий, направленных на достижение ее целей и задач.

Определение объемов финансирования Программы осуществлялось на основе аналитических исследований и экспертных оценок текущего и прогнозного состояния экологии и охраны окружающей среды Республики Дагестан.

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан, планируемое с учетом ситуации в финансово-бюджетной сфере на федеральном и региональном уровнях, высокой экономической и социальной важности

проблем, а также возможностей ее реализации с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств при эффективном взаимодействии всех участников Программы, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Общий объем финансирования Программы в 2015–2021 годах составляет 5288,46 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 346,42 млн рублей;
 2016 год – 422,11 млн рублей;
 2017 год – 690,41 млн рублей;
 2018 год – 2204,63 млн рублей;
 2019 год – 525,14 млн рублей;
 2020 год – 773,71 млн рублей;
 2021 год – 326,04 млн рублей;

из них средства:

федерального бюджета – 944,32 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 95,35 млн рублей;
 2016 год – 98,38 млн рублей;
 2017 год – 176,43 млн рублей;
 2018 год – 174,43 млн рублей;
 2019 год – 164,02 млн рублей;
 2020 год – 60,84 млн рублей;
 2021 год – 174,87 млн рублей;

республиканского бюджета Республики Дагестан – 2219,86 млн рублей,

в том числе по годам:

2015 год – 239,07 млн рублей;
 2016 год – 269,48 млн рублей;
 2017 год – 454,73 млн рублей;
 2018 год – 368,44 млн рублей;
 2019 год – 361,12 млн рублей;
 2020 год – 375,85 млн рублей;
 2021 год – 151,17 млн рублей;

местных бюджетов – 297,64 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 12,00 млн рублей;
 2016 год – 50,75 млн рублей;
 2017 год – 55,75 млн рублей;
 2018 год – 150,12 млн рублей;
 2019 год – 0,00 млн рублей;
 2020 год – 29,02 млн рублей;
 2021 год – 0,00 млн рублей;

внебюджетных источников – 1826,64 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 0,00 млн рублей;
 2016 год – 3,50 млн рублей;
 2017 год – 3,50 млн рублей;

2018 год – 1511,64 млн рублей;

2019 год – 0,00 млн рублей;

2020 год – 308,00 млн рублей;

2021 год – 0,00 млн рублей.

Важнейшим принципом реализации Программы является максимальное привлечение средств внебюджетных источников. Проблема финансовой устойчивости для сферы экологии приобретает все большую актуальность в условиях недостаточности бюджетного финансирования. Именно внебюджетные средства являются компенсатором недостатка бюджетного финансирования, а также одним из индикаторов успешного развития рационального природопользования и охраны окружающей среды Республики Дагестан.

Наиболее эффективным инструментом создания финансовой базы для развития экологии республики является государственно-частное партнерство.

Повышение эффективности государственных инвестиций в экологию с использованием механизмов государственно-частного партнерства предполагает:

- участие в разработке инвестиционных проектов в сфере экологии не только органов власти, но и представителей системообразующих общественных и саморегулируемых организаций;

- государственную информационную поддержку на всех стадиях разработки и реализации инвестиционных проектов;

- формирование дружественной административной среды (координация действий всех сторон в реализации инвестиционных проектов, включая взаимодействие с органами государственной власти, юридические консультации, маркетинговые исследования, подготовку кадров и выполнение функций заказчика);

- формирование инвестиционных площадок.

Внедрение механизмов привлечения внебюджетных средств, в том числе средств частных инвесторов, реализация пилотных проектов для отработки и налаживания этих механизмов позволят начать практическое их использование для строительства и эксплуатации объектов экологии.

Одним из перспективных направлений деятельности в рамках Программы станет разработка системы привлечения внебюджетных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства через концессионные схемы.

Для активизации концессионного механизма планируется решение проблем стимулирования интереса частных инвесторов к строительству, реконструкции значимых объектов экологии, обеспечению контроля за разработкой, реализацией концессионного соглашения и эффективностью использования инвестиционных ресурсов.

**VI. Описание мер государственного регулирования,
направленных на достижение целей и (или) результатов
Программы, и мер по управлению рисками с целью
минимизации их влияния на достижения целей Программы**

Текущее управление реализацией Программы осуществляется ответственным исполнителем.

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Программы ответственный исполнитель Программы ежегодно согласовывает с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерством финансов Республики Дагестан уточненные показатели эффективности Программы на соответствующий год.

Реализация Программы предполагает осуществление комплекса мер государственного регулирования правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих достижение целей.

Меры правового регулирования включают в себя:

разработку и принятие нормативных актов, направленных на создание необходимых условий и механизмов реализации Программы;

разработку и принятие правовых актов прямого действия, обеспечивающих комплекс организационных и финансовых мер по реализации Программы.

Финансовые меры включают разработку новых экономических механизмов, принятие изменений в законодательстве, обеспечивающих их введение.

Организационные меры включают комплекс последовательных и взаимосвязанных действий, направленных на координацию всех вовлеченных в реализацию Программы субъектов: ведомств, структур, учреждений.

Мероприятия Программы по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Важным условием успешной реализации Программы является компонент управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы.

Для минимизации указанных рисков в ходе реализации Программы предусматриваются:

достаточное и своевременное финансирование мероприятий Программы;
мониторинг реализации мероприятий Программы с оценкой основных целевых индикаторов и показателей;

открытость и прозрачность планов мероприятий и практических действий, информационного сопровождения Программы;

регулярный анализ и при необходимости корректировка показателей и мероприятий Программы.

Мониторинг эффективности проведения мероприятий, расходования средств, оценка основных целевых индикаторов и показателей проводятся Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан ежеквартально с представлением отчета в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерство финансов Республики Дагестан.

VII. Перечень программных мероприятий

Достижение целей и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий Программы.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 2.

Перечень индикаторов мероприятий Программы приведен в приложении № 4.

Сведения о количестве рабочих мест, планируемых к созданию в рамках реализации Программы, приведены в приложении № 5.

VIII. Описание методики проведения оценки социально-экономической и экологической эффективности Программы, ожидаемых результатов реализации Программы и их влияния на макроэкономическую ситуацию в республике

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, будет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов:

создание благоприятных условий проживания населения, снижение риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды, обеспечение возможности для здоровой и комфортной жизни населения республики;

обеспечение условий для устойчивого существования объектов животного мира и среды их обитания, сохранение биологического разнообразия в интересах будущих поколений;

повышение туристической и рекреационной привлекательности республики за счет воспроизводства охотничьих ресурсов до оптимальной экологической емкости;

обеспечение органов власти достоверной информацией о состоянии, распространении и численности охотничьих ресурсов для принятия управленческих решений по регулированию их использования;

повышение эффективности системы контроля и охраны охотничьих ресурсов, снижение масштабов браконьерства и вреда, наносимого охотничьим ресурсам;

обеспечение органов власти и населения достоверной информацией о состоянии общераспространенных полезных ископаемых и недр местного

значения;

повышение оперативности и обоснованности принятия решений по сокращению и предотвращению негативного воздействия от хозяйственной деятельности недропользователей;

повышение выявляемости и раскрываемости нарушений недропользователями правил пользования недрами;

создание благоприятных условий проживания населения, снижение риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды, обеспечение возможности для здоровой и комфортной жизни населения республики;

повышение размеров налогов в республиканский бюджет Республики Дагестан за пользование недрами;

повышение инвестиционной привлекательности и развитие сферы услуг в области туризма и рекреации за счет сокращения уровня негативного воздействия от добычи общераспространенных полезных ископаемых;

увеличение охвата учащихся экологическим образованием в рамках учреждений дополнительного образования в сфере экологии;

увеличение целевой аудитории, охваченной социальной рекламой экологического содержания;

рост числа педагогических работников учреждений общего и дополнительного образования, повысивших квалификацию по экологическим направлениям;

увеличение числа мероприятий по популяризации ценностей экологической культуры (экологические конкурсы, премии и др.);

улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Республики Дагестан за счет снижения уровня загрязнения территорий и почв отходами и содержащимися в них вредными веществами;

создание эффективной нормативной базы в сфере обращения с ТКО;

формирование единой системы обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан;

организация сбора, транспортировки, переработки и захоронения ТКО в соответствии с современными экологическими и санитарно-эпидемиологическими требованиями;

внедрение современных технологий переработки и утилизации отходов производства и потребления;

повышение уровня экономической эффективности и экологической безопасности хозяйственной деятельности предприятий в Республике Дагестан;

создание оптимальной схемы размещения межмуниципальных природоохранных объектов по сортировке и захоронению неутильной части ТКО, образующихся на территории Республики Дагестан;

снижение объема захораниваемых отходов на 40 проц. за счет внедрения селективного сбора и сортировки отходов;

вовлечение в хозяйственный оборот до 340 тыс. тонн в год ценных вто-

ричных материалов (бумаги, картона, цветных и черных металлов, пластических масс и т.д.), содержащихся в отходах;

возвращение в хозяйственный оборот более 350 гектаров нарушенных земель за счет рекультивации 54 санкционированных свалок и 1 полигона ТКО, выработавших свой ресурс, и ликвидации 422 несанкционированных свалок;

строительство 7 новых водохранилищ;

строительство (реконструкция) сооружений инженерной защиты и берегоукрепления протяженностью около 80,05 километров;

приведение в безопасное техническое состояние 2 гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности;

экологическая реабилитация водных объектов площадью 286 га;

гарантированное обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей за счет создания дополнительных мощностей водохранилищ и гидроузлов в объеме 6070 тыс. куб. метров;

повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод за счет реализации комплексных мероприятий по приведению аварийных гидротехнических сооружений к технически безопасному уровню, обеспечения населенных пунктов и объектов экономики сооружениями инженерной защиты. Предотвращаемый вероятный ущерб от наводнений и иного негативного воздействия вод оценивается в 28806 млн рублей;

обеспечение благоприятных условий для жизни населения и комфортной среды обитания водных биологических ресурсов за счет экологической реабилитации водных объектов.

Методика оценки социально-экономической эффективности хода реализации Программы приведена в приложении № 3.

IX. Оценка эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности реализации Программы разработана для обеспечения оценки хода ее выполнения и окончательного контроля за достижением целей и показателей результативности.

Эффективность Программы оценивается по степени достижения целевых индикаторов и показателей, установленных Программой на каждый год реализации. Оценка эффективности осуществляется путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий период с утвержденными значениями целевых индикаторов и установления степени достижения ожидаемых результатов.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется государственным заказчиком Программы по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации по следующей форме:

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя			
		утверждено Програм- мой	достиг- нуто	отклонение (в проц.)	оценка в баллах
1	2	3	4	5	6

Итоговая сводная оценка.

Отклонение в процентах каждого целевого показателя рассчитывается по формуле:

$$O_n = \frac{P_{\text{ф}} - P_{\text{п}}}{P_{\text{п}}} \times 100\%,$$

где:

O_n – отклонение в процентах n-го целевого показателя;

$P_{\text{ф}}$ – фактическое значение показателя, достигнутое в ходе реализации Программы;

$P_{\text{п}}$ – значение показателя, утвержденное Программой.

Оценка в баллах каждого целевого показателя определяется следующим образом:

при выполнении утвержденного целевого показателя – 0 баллов;

при увеличении сверх утвержденного целевого показателя – плюс 1 балл за каждый процент увеличения;

при снижении ниже утвержденного целевого показателя – минус 1 балл за каждый процент снижения.

Сводная оценка в баллах производится по следующей формуле:

$$O = O_1 + O_2 + \dots + O_n,$$

где:

O – общее отклонение в процентах от показателей Программы.

Оценка в баллах каждого целевого показателя определяется следующим образом:

при выполнении утвержденного целевого показателя – 0 баллов;

при увеличении сверх утвержденного целевого показателя – плюс 1 балл за каждый процент увеличения;

при снижении ниже утвержденного целевого показателя – минус 1 балл за каждый процент снижения.

По результатам оценки эффективности Программы могут быть сделаны следующие выводы:

эффективность ниже запланированной;
 эффективность на уровне запланированной;
 эффективность выше запланированной.

По результатам оценки динамики роста эффективности Программы за второй и последующие годы ее реализации могут быть сделаны следующие выводы:

эффективность снизилась по сравнению с предыдущим годом;
 эффективность находится на уровне предыдущего года;
 эффективность повысилась по сравнению с предыдущим годом.

ПОДПРОГРАММА

**«Охрана и воспроизводство объектов животного мира
и среды их обитания в Республике Дагестан»**

ПАСПОРТ

**подпрограммы «Охрана и воспроизводство объектов
животного мира и среды их обитания в Республике Дагестан»**

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан
Цель Подпрограммы	– обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов и объектов животного мира
Задачи Подпрограммы	организация и осуществление учета, государственного мониторинга, регулирования численности охотничьих ресурсов на территории Республики Дагестан; обеспечение охраны и контроля использования охотничьих ресурсов, организация охотничьего хозяйства республики
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	– 2015–2021 годы
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	– количество выявленных административных правонарушений в области охраны и использования объектов животного мира в результате рейдовых мероприятий, шт.; объем выполненных учетных работ,

	государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания, тыс. га; выдача охотничьих билетов единого федерального образца, шт.
Объемы и источники финансирования Подпрограммы	– общий объем финансирования составляет 84,44 млн рублей, из них средства: федерального бюджета – 0,78 млн рублей; республиканского бюджета Республики Дагестан – 83,66 млн рублей
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	– обеспечение условий для устойчивого существования объектов животного мира и среды их обитания, сохранение биологического разнообразия в интересах будущих поколений; повышение туристической и рекреационной привлекательности республики; снижение масштабов браконьерства и вреда, наносимого охотничьим ресурсам.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Подпрограмма

Республика Дагестан располагает уникальными природными ресурсами, имеющими большое социально-экономическое и экологическое значение, тем не менее экологическая обстановка в республике в настоящее время не может быть охарактеризована как благоприятная. Это обусловлено высоким уровнем негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности человека на окружающую среду.

Для увеличения и стабилизации численности объектов животного мира необходимо создание системы природоохранных мероприятий, направленных на сохранение разнообразия объектов животного мира, а также естественных мест обитания и ресурсной базы дикой охотничьей фауны.

При реализации Подпрограммы в рамках оптимистического сценария ожидается:

повышение обоснованности решений о необходимых мероприятиях по воспроизводству или регулированию численности животных на основании данных мониторинга объектов животного мира и охотничьих ресурсов.

При реализации различных вариантов развития системы мониторинга и охраны окружающей среды Республики Дагестан на достижение целей Подпрограммы могут повлиять такие риски, как недофинансирование Подпрограммы, организационные, нормативно-правовые и экономические риски.

Организационные риски связаны с возможными трудностями в организации взаимодействия в целях получения оперативной информации с администраторами федеральной сети экологического мониторинга на территории Республики Дагестан, с предприятиями-природопользователями, осуществляющими производственный экологический контроль. Также эти риски включают возможность принятия неэффективных управленческих решений в ходе управления и координации действий участников Подпрограммы.

Риск недофинансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан может быть минимизирован путем корректировки объемов финансирования Подпрограммы и перераспределения мероприятий по годам ее реализации.

Учитывая, что при реализации мероприятий Подпрограммы будет сформирована система текущего управления, координации и контроля, риск принятия неэффективных управленческих решений будет минимален.

II. Цель и задачи реализации Подпрограммы

Целью Подпрограммы является обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов и объектов животного мира.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:
организация и осуществление эффективного учета, государственного мониторинга, регулирования численности охотничьих ресурсов на территории Республики Дагестан;

обеспечение охраны и контроля использования охотничьих ресурсов, организация охотничьего хозяйства республики.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит обеспечить:
создание условий для устойчивого существования объектов животного мира и среды их обитания, сохранение биологического разнообразия в интересах поколений;

повышение туристической и рекреационной привлекательности республики;

снижение масштабов браконьерства и вреда, наносимого охотничьим ресурсам.

III. Объемы и источники финансирования Подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы составляет 84,44 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 5,87 млн рублей;
 2016 год – 9,35 млн рублей;
 2017 год – 17,54 млн рублей;
 2018 год – 13,40 млн рублей;
 2019 год – 15,16 млн рублей;
 2020 год – 23,12 млн рублей;
 2021 год – 0,00 млн рублей;

из них средства:

федерального бюджета – 0,78 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 0,06 млн рублей;
 2016 год – 0,21 млн рублей;
 2017 год – 0,14 млн рублей;
 2018 год – 0,14 млн рублей;
 2019 год – 0,11 млн рублей;
 2020 год – 0,12 млн рублей;
 2021 год – 0,00 млн рублей;

республиканского бюджета Республики Дагестан – 83,66 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 5,81 млн рублей;
 2016 год – 9,14 млн рублей;
 2017 год – 17,40 млн рублей;
 2018 год – 13,26 млн рублей;
 2019 год – 15,05 млн рублей;
 2020 год – 23,00 млн рублей;
 2021 год – 0,00 млн рублей.

IV. Перечень программных мероприятий и механизмов реализации Подпрограммы с указанием сроков и этапов реализации

Прогнозируемый объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление мероприятий Подпрограммы в 2015–2021 годах составляет 84,44 млн рублей.

Основными мероприятиями Подпрограммы являются:

организация и осуществление учета, государственного мониторинга, регулирования численности охотничьих ресурсов на территории Республики Дагестан;

обеспечение охраны и контроля использования охотничьих ресурсов, организация охотничьего хозяйства республики.

Ответственным исполнителем Подпрограммы является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

Ответственный исполнитель в ходе выполнения Подпрограммы:

обеспечивает в пределах своих полномочий разработку нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Подпрограммы;

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Подпрограммы и достижение ее результатов;

обеспечивает непрерывный контроль эффективности реализуемых мероприятий Подпрограммы;

анализирует и обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Подпрограммы;

организует мониторинг хода реализации Подпрограммы и достижения ее целевых индикаторов.

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Подпрограммы ответственный исполнитель Подпрограммы ежегодно согласовывает с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерством финансов Республики Дагестан уточненные показатели эффективности Подпрограммы на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения.

Ответственный исполнитель в срок до 1 апреля направляет годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Подпрограммы в Правительство Республики Дагестан, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерство финансов Республики Дагестан.

ПОДПРОГРАММА

«Развитие минерально-сырьевой базы Республики Дагестан»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Развитие минерально-сырьевой базы Республики Дагестан»

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан
Участники Подпрограммы	– органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (по согласованию)
Цели Подпрограммы	– сохранение природных ресурсов и сбалансированное развитие природно-сырьевой базы, обеспечение без-

опасного использования геологической среды

Задачи Подпрограммы

- обеспечение безопасного использования геологической среды;
- геологическое, гидрогеологическое и геоэкологическое изучение территории Республики Дагестан, локализация ресурсов стратегических видов минерального сырья, подготовка участков недр местного значения для лицензирования недропользования;
- подготовка разведанных запасов и месторождений полезных ископаемых к эксплуатации, поддержание сырьевых баз действующих нефтедобывающих компаний и предприятий-недропользователей, разрабатывающих минерально-строительное сырье;
- усиление работ по научно-методическому обеспечению и сопровождению геологоразведочного процесса, обеспечение научного опережения работ по воспроизводству минерально-сырьевых ресурсов, в первую очередь по обоснованию выявления новых месторождений и районов с неоцененным ресурсным потенциалом;
- эффективное использование государственных геологических информационных ресурсов о недрах, завершение создания единой системы управления геологическими информационными ресурсами

Этапы и сроки реализации Подпрограммы

– 2015–2021 годы

Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы

- количество выданных и переоформленных лицензий на разработку недр общераспространенных полез-

ных ископаемых (далее – ОПИ), шт.;

доля площадей рекультивированных и возвращенных в хозяйственный оборот земель от общей площади заброшенных и некультивированных карьеров, проц.;

доля устраненных нарушений требований законодательства в общем объеме нарушений, выявленных в процессе проведения мероприятий по региональному государственному контролю на объектах добычи ОПИ, проц.;

доля внедренных к общему числу разработанных нормативно-методических документов, регламентирующих порядок проведения геологического надзора, проц.;

количество обследованных месторождений с разведанными и подтвержденными запасами ОПИ, шт.;

доля инвентаризованных скважин на территории Северо-Дагестанского артезианского бассейна, проц.;

количество проведенных работ по маркшейдерскому контролю на объектах недропользования за объемами добычи ОПИ на территории Республики Дагестан, ед.

Объем и источники финансирования Подпрограммы

– общий объем финансирования составляет 11,08 млн рублей, из них средства республиканского бюджета – 11,08 млн рублей

Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы

– обеспечение органов власти и населения достоверной информацией о состоянии общераспространенных полезных ископаемых и недр местного значения;
повышение оперативности и обос-

нованности принятия решений по сокращению и предотвращению негативного воздействия от хозяйственной деятельности недропользователей.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Подпрограмма

Минерально-сырьевая база Республики Дагестан характеризуется разнообразием полезных ископаемых и является основой ее природно-ресурсного потенциала. В последние годы отмечена тенденция компенсации погашенных при добыче запасов основных видов общераспространенных полезных ископаемых их приростом.

Для расширения ресурсного потенциала промышленности строительных материалов и дорожного строительства в Республике Дагестан на протяжении многих лет проводится опережающая подготовка запасов песчано-гравийных смесей, цемента, гипса, глин, известняка, мрамора и бутового камня. В настоящее время в Республике Дагестан выявлено свыше 84 месторождений известняков и 8 месторождений мергелей, которые могут быть использованы в качестве строительного камня, 22 месторождения гравия, песчаников и валунов в 13 районах республики, 15 месторождений гипса, 30 месторождений известняков и 6 проявлений мергелей и глин, до 60 месторождений легкоплавких глин и суглинков, запасы песка и т.д.

Наличие этих ресурсов обусловило решение о строительстве цементных заводов мощностью 2,4 млн тонн, 500 тыс. тонн в год в Буйнакском районе и строительстве цементного завода в Табасаранском районе, создании индустриально-строительного комплекса «Каспийск» (Карабудахкентский район), строительстве завода ячеисто-бетонных блоков автоклавного твердения мощностью 100 тыс. куб. метров в год (Кумторкалинский район).

Основная масса месторождений глин и суглинков для кирпича расположена в равнинной части республики от р. Сулак на юге до р. Старый Терек на севере.

Сырьевая база строительных камней представлена 16 месторождениями и 7 перспективными участками известняков и песчаников.

Республика Дагестан обладает достаточными запасами и прогнозными эксплуатационными ресурсами пресных подземных вод для хозяйственно-питьевого и производственно-технического назначения.

Для всех видов полезных ископаемых главной остается задача активизации лицензирования добычи и упорядочения учета движения запасов и прогнозных ресурсов, организации рекламно-информационной работы по привлечению инвестиций в недропользование. Особое внимание должно уделяться привлечению недропользователей к освоению ранее заброшенных ка-

рьеров.

При реализации Подпрограммы в рамках оптимистического сценария ожидается получение прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых на новых объектах и обеспечение создания ликвидного фонда месторождений общераспространенных полезных ископаемых и подземных питьевых вод.

При реализации различных вариантов развития системы мониторинга и охраны окружающей среды Республики Дагестан на достижение целей Подпрограммы могут повлиять такие риски, как недофинансирование Подпрограммы, организационные, нормативно-правовые и экономические риски.

Организационные риски связаны с возможными трудностями в организации взаимодействия в целях получения оперативной информации с администраторами федеральной сети экологического мониторинга на территории Республики Дагестан, с предприятиями-природопользователями, осуществляющими производственный экологический контроль. Также эти риски включают возможность принятия неэффективных управленческих решений в ходе управления и координации действий участников Подпрограммы.

Риск недофинансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан может быть минимизирован путем корректировки объемов финансирования Подпрограммы и перераспределения мероприятий по годам ее реализации.

Учитывая, что при реализации мероприятий Подпрограммы будет сформирована система текущего управления, координации и контроля, риск принятия неэффективных управленческих решений будет минимален.

II. Цель и задачи реализации Подпрограммы

Целью Подпрограммы является сохранение природных ресурсов и сбалансированное развитие природно-сырьевой базы, обеспечение безопасного использования геологической среды.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:
обеспечение безопасного использования геологической среды;

геологическое, гидрогеологическое и геоэкологическое изучение территории Республики Дагестан, локализация ресурсов стратегических видов минерального сырья, подготовка участков недр местного значения для лицензирования недропользования;

подготовка разведанных запасов и месторождений полезных ископаемых к эксплуатации, поддержание сырьевых баз действующих нефтедобывающих компаний и предприятий-недропользователей, разрабатывающих минерально-строительное сырье;

усиление работ по научно-методическому обеспечению и сопровождению геологоразведочного процесса, обеспечение научного опережения работ по воспроизводству минерально-сырьевых ресурсов, в первую очередь по

обоснованию выявления новых месторождений и районов с неоцененным ресурсным потенциалом;

эффективное использование государственных геологических информационных ресурсов о недрах, завершение создания единой системы управления геологическими информационными ресурсами.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит обеспечить:

доведение до органов власти и населения достоверной информации о состоянии общераспространенных полезных ископаемых и недр местного значения;

повышение оперативности и обоснованности принятия решений по сокращению и предотвращению негативного воздействия от хозяйственной деятельности недропользователей.

III. Объемы и источники финансирования Подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан составляет 11,08 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 0,00 млн рублей;

2016 год – 0,00 млн рублей;

2017 год – 0,00 млн рублей;

2018 год – 2,39 млн рублей;

2019 год – 4,69 млн рублей;

2020 год – 4,00 млн рублей;

2021 год – 0,00 млн рублей.

IV. Перечень программных мероприятий и механизмов реализации Подпрограммы с указанием сроков и этапов реализации

Прогнозируемый объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление мероприятий Подпрограммы в 2015–2021 годах составляет 11,08 млн рублей.

Основными мероприятиями Подпрограммы являются рациональное использование, воспроизводство и поддержка сырьевой базы предприятий, обеспечивающих текущие потребности республики в ликвидных видах общераспространенных полезных ископаемых.

Ответственным исполнителем Подпрограммы является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

Ответственный исполнитель в ходе выполнения Подпрограммы:

обеспечивает в пределах своих полномочий разработку нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Подпрограммы;

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Подпрограммы и достижение ее результатов;

обеспечивает непрерывный контроль эффективности реализуемых мероприятий Подпрограммы;

анализирует и обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Подпрограммы;

организует мониторинг хода реализации Подпрограммы и достижения ее целевых индикаторов.

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Подпрограммы ответственный исполнитель Подпрограммы ежегодно согласовывает с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерством финансов Республики Дагестан уточненные показатели эффективности Подпрограммы на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения.

Ответственный исполнитель ежегодно в срок до 1 апреля направляет годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Подпрограммы в Правительство Республики Дагестан, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерство финансов Республики Дагестан.

ПОДПРОГРАММА

«Экологическое образование и просвещение населения в Республике Дагестан»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Экологическое образование и просвещение населения в Республике Дагестан»

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан
Участники Подпрограммы	– Министерство образования и науки Республики Дагестан
Цель Подпрограммы	– создание условий для повышения эффективности системы экологического образования и воспитания ответственного отношения к окружающей среде
Задачи Подпрограммы	– развитие нормативно-правовой базы системы экологического образования; совершенствование организационного обеспечения системы экологического образования и просвеще-

	ния; повышение качества кадрового обеспечения системы экологического образования и просвещения; совершенствование учебно-методического обеспечения системы экологического образования и просвещения; развитие материально-технической базы экологического образования и просвещения; создание информационной среды, обеспечивающей деятельность системы экологического образования и просвещения; поддержка научно-исследовательской деятельности в области экологии и охраны окружающей среды
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	– 2015–2021 годы
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	– охват населения Республики Дагестан мероприятиями в сфере экологического просвещения, проц.; – охват учащихся экологическим образованием, проц.; – число объектов социальной рекламы, размещенных на территории Республики Дагестан, ед.; – число участников межрегиональной научно-практической конференции «Правовые аспекты природопользования», чел.
Объем и источники финансирования Подпрограммы	– общий объем финансирования составляет 11,28 млн рублей, из них средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 11,28 млн рублей
Ожидаемые результаты реализации Программы	– создание нормативно-правовой базы, соответствующей потребностям системы экологического образова-

ния и воспитания в Республике Дагестан;
 повышение эффективности управления системой экологического образования и просвещения путем создания единого координирующего органа – Координационного совета по вопросам экологического образования;
 повышение уровня профессиональной подготовки педагогических кадров в сфере экологического образования;
 создание единой учебно-методической базы для учреждений дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования в сфере экологии;
 повышение эффективности информационной политики в сфере экологического просвещения;
 активизация научно-исследовательской деятельности в области экологии и охраны окружающей среды.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Подпрограмма

Качество жизни человека формируется под влиянием ряда факторов, в которых экологическая безопасность играет одну из ключевых ролей. В совокупности причин, обуславливающих снижение уровня экологической безопасности населения, все большее значение приобретает человеческий фактор. Поэтому решение ряда экологических проблем связано с изменением мировоззрения населения, формированием бережного отношения к окружающей среде.

Действующая в Республике Дагестан система экологического образования и просвещения охватывает незначительную часть населения республики.

При реализации данной Подпрограммы в рамках оптимистического сценария ожидается:

повышение охвата населения мероприятиями в сфере экологического образования и просвещения, повышение уровня экологической культуры населения, формирование у населения бережного отношения к окружающей среде;

повышение качества и охвата обучающихся в учреждениях общего, дополнительного и профессионального образования программами экологического образования.

При реализации различных вариантов развития системы мониторинга и охраны окружающей среды Республики Дагестан на достижение целей Подпрограммы могут повлиять такие риски, как недофинансирование Подпрограммы, организационные, нормативно-правовые и экономические риски.

Организационные риски связаны с возможными трудностями в организации взаимодействия в целях получения оперативной информации с администраторами федеральной сети экологического мониторинга на территории Республики Дагестан, с предприятиями-природопользователями, осуществляющими производственный экологический контроль. Также эти риски включают возможность принятия неэффективных управленческих решений в ходе управления и координации действий участников Подпрограммы.

Риск недофинансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан может быть минимизирован путем корректировки объемов финансирования Подпрограммы и перераспределения мероприятий по годам ее реализации.

Учитывая, что при реализации мероприятий Подпрограммы будет сформирована система текущего управления, координации и контроля, риск принятия неэффективных управленческих решений будет минимален.

II. Цель и задачи реализации Подпрограммы

Целью Подпрограммы является создание условий для повышения эффективности системы экологического образования и воспитания ответственного отношения к окружающей среде.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:
развитие нормативно-правовой базы системы экологического образования;

совершенствование организационного обеспечения системы экологического образования и просвещения;

повышение качества кадрового обеспечения системы экологического образования и просвещения;

совершенствование учебно-методического обеспечения системы экологического образования и просвещения;

развитие материально-технической базы экологического образования и просвещения;

создание информационной среды, обеспечивающей деятельность системы экологического образования и просвещения;

поддержка научно-исследовательской деятельности в области экологии и охраны окружающей среды.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит обеспечить:

создание нормативно-правовой базы, соответствующей потребностям системы экологического образования и воспитания в Республике Дагестан;

повышение эффективности управления системой экологического образования и просвещения путем создания единого координирующего органа – Координационного совета по вопросам экологического образования;

повышение уровня профессиональной подготовки педагогических кадров в сфере экологического образования;

создание единой учебно-методической базы для учреждений дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования в сфере экологии;

повышение эффективности информационной политики в сфере экологического просвещения;

активизацию научно-исследовательской деятельности в области экологии и охраны окружающей среды.

III. Объемы и источники финансирования Подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан составляет 11,28 млн рублей, в том числе по годам:

2015 год – 0,64 млн рублей;

2016 год – 4,29 млн рублей;

2017 год – 2,90 млн рублей;

2018 год – 1,45 млн рублей;

2019 год – 1,00 млн рублей;

2020 год – 1,00 млн рублей;

2021 год – 0,00 млн рублей.

IV. Перечень программных мероприятий и механизмов реализации Подпрограммы с указанием сроков и этапов реализации

Прогнозируемый объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление мероприятий Подпрограммы в 2015–2021 годах составляет 11,28 млн рублей.

Основными мероприятиями Подпрограммы являются следующие:

повышение качества кадрового обеспечения системы экологического образования и просвещения;

совершенствование учебно-методического обеспечения системы экологического образования и просвещения;

создание информационной среды, обеспечивающей деятельность системы экологического образования и просвещения;

поддержка научно-исследовательской деятельности в области экологии и охраны окружающей среды;

аналитическое и инструментальное сопровождение контрольно-надзорных мероприятий.

Ответственным исполнителем Подпрограммы является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

Ответственный исполнитель в ходе выполнения Подпрограммы:

обеспечивает в пределах своих полномочий разработку нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Подпрограммы;

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Подпрограммы и достижение ее результатов;

обеспечивает непрерывный контроль эффективности реализуемых мероприятий Подпрограммы;

анализирует и обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Подпрограммы;

организует мониторинг хода реализации Подпрограммы и достижения ее целевых индикаторов.

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Подпрограммы ответственный исполнитель Подпрограммы ежегодно согласовывает с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерством финансов Республики Дагестан уточненные показатели эффективности Подпрограммы на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения.

Ответственный исполнитель ежегодно в срок до 1 апреля направляет годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Подпрограммы в Правительство Республики Дагестан, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерство финансов Республики Дагестан.

ПОДПРОГРАММА

«Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан»

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан
Участники Подпрограммы	– Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан

Цель Подпрограммы	– стабилизация и улучшение экологической ситуации в Республике Дагестан, достигаемые за счет уменьшения негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, создания на территории республики предприятий по их сбору, транспортировке, обезвреживанию, сортировке, использованию и утилизации
Задачи Подпрограммы	– уменьшение количества несанкционированных свалок за счет создания 11 мусоросортировочных комплексов согласно Территориальной схеме; обеспечение проведения рекультивации и санации территорий, деградированных в результате размещения отходов; рациональное использование природных ресурсов за счет увеличения доли перерабатываемых и уничтожаемых отходов; ликвидация экологического ущерба, накопленного в результате загрязнения земель несанкционированными мусорными свалками
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	– 2015–2021 годы
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	– объем ТКО, обрабатываемых на межмуниципальных природоохранных объектах по утилизации, тонн; объем неутильной части ТКО, подлежащих захоронению, тонн; количество вторичных материальных ресурсов, отбираемых из отходов и направляемых на утилизацию, тонн; количество специальной техники и оборудования, приобретенных для использования в системе сбора и вывоза отходов, шт.; площадь земель, возвращенных в хозяйственный оборот, га;

	количество созданных рабочих мест, чел./мест
Объем и источники финансирования Подпрограммы	– общий объем финансирования составляет 2142,43 млн рублей, из них средства: федерального бюджета – 0,0 млн руб.; республиканского бюджета Республики Дагестан – 18,15 млн рублей; местных бюджетов – 297,64 млн рублей; внебюджетных источников – 1826,64 млн рублей
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	– создание эффективной нормативной правовой базы в сфере обращения с ТКО; формирование единой системы обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан; организация сбора, транспортировки, переработки и захоронения твердых коммунальных отходов в соответствии с современными экологическими и санитарно-эпидемиологическими требованиями; внедрение прогрессивных технологий переработки и утилизации отходов производства и потребления с использованием современных технологий; повышение уровня экономической эффективности и экологической безопасности хозяйственной деятельности предприятий всех форм собственности, осуществляющих деятельность на территории Республики Дагестан; создание оптимальной схемы размещения межмуниципальных природоохранных объектов по сортировке и захоронению неутильной части ТКО, образующихся на территории Республики Дагестан;

снижение объемов отходов, подлежащих захоронению, за счет внедрения селективного сбора и сортировки отходов;

вовлечение в хозяйственный оборот ценных вторичных материалов (бумаги, картона, цветных и черных металлов, пластических масс и т.д.), содержащихся в отходах;

возврат в хозяйственный оборот нарушенных земель за счет рекультивации и ликвидации существующих свалок;

уменьшение выбросов загрязняющих веществ (свалочных газов) в атмосферу;

создание дополнительных рабочих мест, в том числе и для социально незащищенных слоев населения.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Подпрограмма

В целях улучшения экологической и санитарно-эпидемиологической ситуации в Республике Дагестан необходимо создание качественной системы обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами.

Существующая в Республике Дагестан система обращения с твердыми коммунальными отходами основана преимущественно на захоронении их на свалках или полигонах ТКО, что ведет к загрязнению поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, почв и нанесению ущерба растительному миру.

Результатом такого воздействия является загрязнение и деградация природных экосистем, истощение природных ресурсов, снижение биоразнообразия, ухудшение состояния здоровья населения, снижение потенциала развития и инвестиционной привлекательности Республики Дагестан.

Воздействие на окружающую среду при обращении с отходами связано, в первую очередь, с их размещением. При общей численности населения более 3 млн человек ежегодно в республике образуется свыше 1 млн тонн отходов. Источниками образования отходов, в том числе ТКО, являются организации и предприятия, а также население республики. Для складирования отходов занято более 300 гектаров земли. При этом объем перерабатываемых отходов в республике не достигает и 1 процента.

Так как инфраструктура по вторичной переработке отходов в Республике Дагестан, как и в большинстве регионов Российской Федерации, развита