



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

(Минприроды РД)

367000, РД, г. Махачкала, ул. Абулбакарова, 73; e-mail: minpriroda@e-dag.ru т. (8722) 671240, 672957

« 16 » июля 2020 г.

ПРИКАЗ № 167

«Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на

2020 год»

Во исполнение ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установлений мунципальными правовыми актами» и в соответствии с подпунктом 3 пункта 6 раздела 1 Приказа Минприроды РД от 11.09.2018 № 227 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного экологического надзора и внесении изменений в Порядок формирования и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дageстан от 20 октября 2015 года № 667», в рамках реализации полномочий Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Дageстан, в целях проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования на территории Республики Дageстан,

П Р И К А З Ы А Ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2020 год Управления государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

2. Отделу планирования и анализа надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Минприроды РД (далее - Министерство) организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mpra.dag.ru/>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Римиханова З.И.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

Н. Карачаев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов и
экологии РД от
16.04.2020 № 164

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований в области
охраны окружающей среды и природопользования юридическими
лицами и индивидуальными предпринимателями на 2020 год**

Настоящая Программа разработана в целях реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», в соответствии с подпунктом 3 пункта 6 раздела 1 Приказа Минприроды РД от 11.09.2018 № 227 «Об утверждении регионального экологического регламента осуществления регионального экологического надзора и о внесении изменений в Порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан от 20 октября 2015 года № 667».

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности

Управление государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан в пределах своей

компетении осуществляется государственный экологический надзор, включающий в себя:

- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охраняемых зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной.

В 2019 году по результатам регионального государственного надзора специалистами управления по экологии и природопользованию было проведено 19 проверок; из них - 15 плановых и 4 внеплановые проверки. По 4 плановым проверкам выявлено 11 нарушений, составлено 16 протоколов, выдано 3 предписания, вынесено 16 постановлений; из них 3 штрафа на общую сумму 17 тыс. р., а остальные 13 постановлений - предписаний не выявлено, закрыты актами 11 плановых проверок.

По запланованным 9 внеплановым проверкам по 4 проверкам нарушений не выявлено, закрыты актом. По 2 внеплановым проверкам направлено в суд протокол по ст. 19.5 и ст. 19.4.1. По жалобам граждан, причинения вреда окружающей среде на согласование проведения внеплановых проверок в прокуратуру было направлено 4 распоряжения, из них 1 - согласовано и 3 - отказано.

За 2019 г. вынесено 1653 постановления, из них по 91 постановлению назначено административное наказание в виде предупреждения, а по остальным в виде штрафа на общую сумму 2497675 р., в добровольном порядке оплачено штрафов на сумму 473 тыс. руб.

2. Цели и задачи проведения профилактической работы по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора

Оценка результативности мероприятий Программы, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем оценки достижения их эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

В целях профилактики нарушений на официальном сайте министерства в сети "Интернет" (<http://www.mprdg.ru>) размещается (обновляется) Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора. Министерством утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

За 2019 год поступило 100 сообщений от граждан о фактах причинения вреда окружающей среде, по которым были организованы выезды и приняты меры реагирования.

Анализ деятельности территориальных органов министерства в части предъявления исков о возмещении вреда (ущерба), причиненного окружающей среде, показал, что во многих территориальных органах министерства определена определенная работа в части выявления ущерба, причиненного окружающей среде и предъявления исков о возмещении вреда (ущерба). За отчетный период выявлено 5 фактов причинения вреда окружающей среде на территории Республики Дагестан; из них 5 материалов на общую сумму 6394450 руб., переданы в прокуратуру по месту выявления несанкционированных свалок для принятия мер реагирования.

В результате проведенных проверок совместно с прокуратурой направлены 90 заключений на предмет соблюдения законодательства об охране окружающей среды в прокуратуры городов и районов для принятия мер реагирования.

По поступившим из органов прокуратуры административным материалам, вынесено 340 постановлений и наложено штрафов на общую сумму 262000 рублей, добровольно оплачено 178000 рублей. По 1386 административным материалам, поступившим из МБД РД вынесено 1386 постановлений на общую сумму 3108000 рублей, добровольно оплачено 941000 рублей.

и приподпользованию министерства природных ресурсов и экологии
Президентская штатная численность специалистов управлений по экологии

3. Определение ресурсного обеспечения Программы

административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и требований и необходимых мер по их исполнению;

в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, надзора;

составляет предмет регионального государственного экологического

охраняющей среды обязательных требований, соблюдение которых

обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к

присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости

угроз;

обязательных требований, определение способов устранения или снижения

охраняющей среде, причин и условий, способствующих нарушению

- выявление факторов угроз причинения, либо причинения вреда

способствующих ее снижению;

охраняющей среде, разработка и реализация профилактических мер,

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда

решение следующих задач:

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение

способствующих возможному нарушению обязательных требований;

обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий,

- предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами

и иной деятельности;

государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной

государственного контроля (надзора) по осуществлению регионального

экологического надзора Минприроды РФ при осуществлении

- повышение прозрачности деятельности государственного

Целями проведения профилактической работы являются:

Республики Дагестан в 2019 году выполненные на осуществление регионального государственного экологического надзора составила 41 штатных единиц.

По итогам 2019 года укомплектованность Министерства государственными инспекторами в области охраны окружающей среды РД осуществляющими государственный экологический надзор составила 100%. Министерством в 2019 году организовано повышение квалификации 22 государственных инспекторов осуществляющих государственный экологический надзор.

Регулярно проводятся обучение по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в законодательстве Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

4. Порядок информирования по организации и проведении профилактических мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора

Место нахождения Управления государственного экологического надзора Минприроды РД: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73, 4 этаж. Почтовый адрес: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73.

Адрес электронный почты: mker04@mail.ru.

Прием посетителей по вопросу исполнения государственной функции осуществляется по адресу: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73, 4 этаж, тел./факс: +7 8722 67-72-86

Официальный сайт Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.mprdag.r> (далее - официальный сайт Министерства).

Телефон для получения справочной и консультационной информации по процедуре осуществления государственного экологического надзора: +7 8722 67-72-86.

Телефон "Горячей линии" для сообщения и заявления физическими и юридическими лицами информации о фактах нарушения законодательства в области охраны окружающей среды: +7 8722 67-72-86.

График работы Министерства и приема посетителей государственного экологического надзора Министерства:

5. Способы достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий в рамках регионального государственного экологического надзора

понедельник, вторник, среда, четверг, пятница - с 9 часов 00 минут до 18 часов 00 минут, перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут;
предпринимательские дни - с 9 часов 00 минут до 17 часов 00 минут,
перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут.
Выходные дни: суббота, воскресенье.

Основным способом достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

- информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Показателями эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

1) увеличение количества объявленных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований при условии поступления соответствующих обращений в министерство;

2) увеличение числа подконтрольных субъектов, освобожденных от внеплановых проверок (в случаях, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований);

3) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений

одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте);

4) увеличение количества проведенных профилактических бесед о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности осуществляется путем ежегодного анализа количества показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий согласно Плану реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора.

6. Планы реализации программы

План мероприятий по профилактике правонарушений на 2020 год.

**Приложение к программе профилактики
нарушений обязательных требований в
области охраны окружающей среды и
природопользования юридическими лицами и
индивидуальными предпринимателями на
2020 год**

**План
мероприятий по профилактике нарушений
на 2020 год**

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Актуализация на официальном сайте министерства в сети "Интернет" для каждого вида регионального государственного экологического контроля (надзора) перечня нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Государственные инспекторы	Январь - февраль 2020 года
2.	Размещение на официальном сайте министерства проверочных листов (списков контрольных вопросов)	Государственные инспекторы	По мере необходимости
3.	Проведение информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных	Государственные инспекторы	В течение года

	требований, в том числе посредством: проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, иными способами		
4.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований.	Государственные инспекторы	По мере изменения обязательных требований
5.	Обобщение регулярно (не реже одного раза в год) практики осуществления в соответствующей сфере деятельности регионального государственного экологического контроля (надзора) в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Государственные инспекторы	По итогам 2020 года
6.	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен	Начальник Управления, заместители начальника Управления	В течение года

	федеральным законом			
7.	Внесение дополнений в данный план при установлении федеральным законодательством специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Государственные инспекторы	При принятии федеральных законов	
8.	Внесение изменений и дополнений в данный план при принятии Правительством Российской Федерации постановления об общих требованиях к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Государственные инспекторы	После принятия постановления Правительства Российской Федерации	