Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **от** | **«** |  | **»** |  | **2019 г. №** |  |

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Правительство Республики Дагестан постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан.
2. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Республики Дагестан предельной численности работников центрального аппарата Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан и его межрайонных управлений по экологии и природопользованию, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству в республиканском бюджете на выполнение функций государственных органов.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель Правительства Республики Дагестан** | **А. Здунов** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Утверждён****Постановлением Правительства Республики Дагестан** |
|  | **от** | **«** |  | **»** |  | **2019 г. №** |  |

**Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан**

1. Настоящее Порядок устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан.
2. Региональный государственный экологический надзор на территории Республики Дагестан направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан в области охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.
3. Региональный государственный экологический надзор на территории Республики Дагестан осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее - Минприроды РД) в пределах своей компетенции в рамках:

регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

1. При осуществлении регионального государственного экологического надзора, определённого пунктом 1 Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806, применяется риск-ориентированный подход.
2. Региональный государственный экологический надзор организуется и осуществляется Минприроды РД при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в соответствии с пунктом 6 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию при осуществлении регионального государственного экологического надзора в установленном законодательством порядке взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами прокуратуры, исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами.
4. Перечень должностных лиц Минприроды РД, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического надзора, утверждается постановлением Правительства Республики Дагестан.
5. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор, при проведении проверок пользуются правами, установленными статьёй 36 Водного кодекса Российской Федерации, статьёй 34 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьёй 24 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», статьёй 66 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15 - 18 Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Дагестан и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.
6. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного экологического надзора, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ и иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Республики Дагестан и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Республики Дагестан.
7. Региональный государственный экологический надзор осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9 - 13, 14 Федерального закона № 294-ФЗ.
8. При проведении плановой проверки должностные лица, перечень которых утверждается Правительством Республики Дагестан в соответствии с [пунктом 7](%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%A0%D0%AD%D0%9D%20%283%29.docx#Р7) настоящего Порядка, обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении плановой проверки, содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

1. Региональный государственный экологический надзор в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии со статьёй 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Предметом указанных в [пункте 10](%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%A0%D0%AD%D0%9D%20%283%29.docx#P53) настоящего Порядка проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей является соблюдение обязательных требований.
3. Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при осуществлении регионального государственного экологического надзора в рамках осуществления видов надзора, указанных в [пункте 3](%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%A0%D0%AD%D0%9D%20%283%29.docx#P48) настоящего Порядка, устанавливаются административным регламентом, разработанным и утверждённым Минприроды РД в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утверждёнными Правительством Республики Дагестан.
4. Решения и действия (бездействие) должностных лиц Минприроды РД и его межрайонных управлений по экологии и природопользованию при осуществлении регионального государственного экологического надзора могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.
5. Информация о результатах проведенных проверок вносится в единый реестр проверок в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона № 294-ФЗ, а также размещается на [официальном сайте](http://mprdag.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-iz-razdela-deyatelnost-) Минприроды РД в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
6. В целях применения Минприроды РД и его межрайонными управлениями по экологии и природопользованию риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного экологического надзора в рамках осуществления видов надзора, указанных в [пункте 3](#P48) настоящего Порядка, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее - объекты государственного надзора), подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806.
7. Отнесение объектов государственного надзора к определенной категории риска осуществляется на основании Критериев отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.
8. Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется с периодичностью, установленной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки объектов государственного надзора категорий высокого и значительного риска в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

ввода в эксплуатацию объекта государственного надзора;

окончания проведения последней плановой проверки объекта государственного надзора.

1. Отнесение объектов государственного надзора к одной из категорий риска и изменение категории риска осуществляется решением Минприроды РД и его межрайонными управлениями по экологии и природопользованию.
2. Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию ведут перечни объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска (далее - перечни). Включение объектов государственного надзора в перечни осуществляется на основании решения Минприроды РД и его межрайонных управлений по экологии и природопользованию об отнесении объектов государственного надзора к соответствующим категориям риска.
3. Перечень содержит следующую информацию:
4. полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность с использованием объектов государственного надзора, которым присвоена категория риска;
5. основной государственный регистрационный номер;
6. идентификационный номер налогоплательщика;
7. наименование объекта государственного надзора;
8. код объекта государственного надзора;
9. место нахождения объекта государственного надзора;
10. реквизиты решения о присвоении объекту государственного надзора категории риска, указание на категорию риска, а также сведения о критериях, на основании которых было принято решение об отнесении объекта государственного надзора к категории риска.
11. На официальном сайте Минприроды РД размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация из перечней об объектах государственного надзора, отнесённых к категориям высокого и значительного риска:
12. полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность с использованием объектов государственного надзора, которым присвоена категория риска;
13. основной государственный регистрационный номер;
14. идентификационный номер налогоплательщика;
15. наименование объекта государственного надзора;
16. код объекта государственного надзора;
17. место нахождения объекта государственного надзора;
18. категория риска и дата принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска.
19. По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию в порядке, установленном Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806, предоставляют информацию о присвоенной используемым юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем объектам государственного надзора категории риска, а также сведения, использованные при отнесении таких объектов государственного надзора к определенной категории риска.
20. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в порядке, установленном Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806, вправе подать в Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам государственного надзора категории риска.

**Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан»**

Проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан» разработан в целях реализации части 4 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработанный проект постановления устанавливает порядок осуществления Минприроды РД регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан.

Вступление в силу проекта постановления не повлечет изменения, принятия или признания утратившими силу иных нормативно-правовых актов Республики Дагестан

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Дагестан.

**Справка, составленная по результатам проведённого мониторинга состояния федеральной и региональной нормативной правовой базы по вопросам, регулируемым проектом постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан»**

Проект Постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан» (далее - проект постановления Правительства Республики Дагестан) подготовлен с учётом требований, изложенных в Регламенте Правительства Республики Дагестан, утверждённого Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 марта 2009 года № 87.

Мониторинг состояния федеральной и региональной нормативной правовой базы по вопросам, регулируемым проектом постановления Правительства Республики Дагестан, проводился в целях совершенствования положений нормативных правовых актов Республики Дагестан, основной задачей которого являлось определение степени урегулированности в Республике Дагестан вопросов, отнесенных к предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Дагестан и к предметам ведения Республики Дагестан.

При проведении Мониторинга осуществлялся сбор, анализ и обобщение информации о соответствии федеральному законодательству проекта постановления Правительства Республики Дагестан.

Мониторинг осуществляется посредством анализа действующих и вновь принятых нормативно правовых актов как федерального уровня, так и республиканского.

В результате систематической комплексной деятельности по осуществлению сбора, анализа и обобщению информации о состоянии федерального законодательства и законодательства Республики Дагестан по вопросам, регулируемым проектом постановления Правительства Республики Дагестан, установлено, что аналогичные нормативные правовые акты, определяющие порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, а также органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора).