Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **от** | **«** |  | **»** |  | **2019 г. №** |  |

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Правительство Республики Дагестан постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан.
2. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Республики Дагестан предельной численности работников центрального аппарата Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан и его межрайонных управлений по экологии и природопользованию, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству в республиканском бюджете на [выполнение функций государственных органов](consultantplus://offline/ref=53F1D1006F163EEFAA5FB98C963D1E4470B868D58FC4606EBC9FF8D394E59CC3787A90EEE253485BE89CC308BB0EE852A75FC25CE8ED3AE1CB92E737849171J1G0M).
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель Правительства Республики Дагестан** | **А. Здунов** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждён**  **Постановлением Правительства Республики Дагестан** | | | | | | |
|  | **от** | **«** |  | **»** |  | **2019 г. №** |  |

**Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан**

1. Настоящее Порядок устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан.
2. Региональный государственный экологический надзор на территории Республики Дагестан направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан в области охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.
3. Региональный государственный экологический надзор на территории Республики Дагестан осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее - Минприроды РД) в пределах своей компетенции в рамках:

регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

1. При осуществлении регионального государственного экологического надзора, определённого [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=F84AAAFFFAB842CBAFF8F87187EF707421BA686A36B8745C3407FDC1A07B6324FDBBF7BCE16416BEC55B15DA0BCD6A21F672D24E4D1DA3C1SBADM) Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806, применяется [риск-ориентированный подход](consultantplus://offline/ref=27C72CDCD9330386EEBA4BD5766E8E3D9595451EC6B272B21672C0A38B72E5A3C54312126171E5A1698CD5C46FB7D90B2B16A85069h6CDM).
2. Региональный государственный экологический надзор организуется и осуществляется Минприроды РД при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в соответствии с [пунктом 6 статьи 65](consultantplus://offline/ref=758684A92560C26F8B6A4E55C65D18FCE035BBC745771C3284BCE79AE8C9B65C120ACA39FC4D3295241880131469A40C46C935F635O9M7J) Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию при осуществлении регионального государственного экологического надзора в установленном законодательством порядке взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами прокуратуры, исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами.
4. Перечень должностных лиц Минприроды РД, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического надзора, утверждается [постановлением](consultantplus://offline/ref=FBFF353D1E468DBA63EA9C072B279CB8BDC49A33D9BC0ECBA22ACE95CCE519368BF69F0DE698733EEE266728B741703C13C4E041A237364C8B3D30FDg4J) Правительства Республики Дагестан.
5. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор, при проведении проверок пользуются правами, установленными [статьёй 36](consultantplus://offline/ref=D6CF4AE14C02A3CDD182243D6070463E3FA526C9FCD7B5D7EF051899764A83DA9ECEF05CCFC575740550C4FCC286C2BC87B6A698DCP4J) Водного кодекса Российской Федерации, [статьёй 34](consultantplus://offline/ref=3CFCC3DC08F4FD4ACD5F61CC6A2260DB7F2DF3DF8D1905C99A556C788C013FA843B199488D6FF53AB1302E1F721EFD819CAFDF66I9RCJ) Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», [статьёй 24](consultantplus://offline/ref=1EDA19E56C5AAA658FED0FA7DA911EF7756915899EA2A3B7E51BB0979783F2BA985BDA41D8EB45E4uAE9M) Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», [статьёй 66](consultantplus://offline/ref=06CF841941100BF29E8F5C9095B134B62A7E837F6AB19498DD0DE4BD2D359F451CE9C614BB91F72C7813FBBC34FAB4D5AEE746418F3353F9SBS1J) Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные [статьями 15](consultantplus://offline/ref=6BDE5B26BA2DC499708306FA60F744EBF917BB8D6FC7E4F3AB4842FE1129B47E008450F6801940A315C1A598C4802ED8D6487198B51DCF59i0T0J) - 18 Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1EDA19E56C5AAA658FED0FA7DA911EF77660168F95AAA3B7E51BB09797u8E3M) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Дагестан и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.
6. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного экологического надзора, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=7AFF679EF3C069EB707B75410D806969CF451F113B31755F6175751D7C27A4B11AC5B7ED22AC3C23B22E504BE948FCE39CF2B6BDB0C3E5EFR3hFH) № 294-ФЗ и иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Республики Дагестан и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Республики Дагестан.
7. Региональный государственный экологический надзор осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, [документарных](consultantplus://offline/ref=BF3FB352377A9CD41B46002646C6A33B5C85DCB79F4E451F387AF98A8292BD74C0DD9CF70AC1A37C8F8147416E9A9B1CC06F471EE92ED54Ef7h8J) и [выездных](consultantplus://offline/ref=438E70E7D66C5843FD9192384E2D778A4F48435DEA8E6C1C09F9ECDD3EEA9F1718E73964B9C946F502F6153F2C90476913EEB5509E47EE3464hFJ) проверок в соответствии со статьями [9](consultantplus://offline/ref=60D4FEEA43C5005A0D30CE796639655E5D48BEC1134FF64C82A0C9D9127E027B0205B9C4499781A14F45A55C7D2B83846CBDE2A208DD66863Fi9J) - [13](consultantplus://offline/ref=2D84A0F9A21E375CBE01E875F44D42723E2EFF4D8905102F242E51A2981533618ED33D9344543DE4721EE8D2759A2345DE29192B770E6439a2j8J), [14](consultantplus://offline/ref=0EC7C581D1A67474618E60313F7BB525B6DB4BEC81BBB5ACE1969FEEFEAED3A284F633BB3A36A888B213049D19DFAF4ADA3CCA42C6C9841ExCj9J) Федерального закона № 294-ФЗ.
8. При проведении плановой проверки должностные лица, перечень которых утверждается Правительством Республики Дагестан в соответствии с [пунктом 7](проект%20РЭН%20(3).docx#Р7) настоящего Порядка, обязаны использовать [проверочные листы](consultantplus://offline/ref=DA527049EBF44E1D1F7835B94BE44D96BDD8198D7AE81E0D6080408DF9665BF6D30801B3436545CBD632BE24A3DF2DE546EA7D2BB446F222FC7C11CEC6P) (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении плановой проверки, содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

1. Региональный государственный экологический надзор в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии со [статьёй 77](consultantplus://offline/ref=F926AF6965E4F0B6E121AB054FB890232D8D1BAFB35DAC58BE8843F2A4EF952316D9611D72FC97C5F32E8A819D8A88FC658527CB6ADE13C33BjFH) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Предметом указанных в [пункте 10](проект%20РЭН%20(3).docx#P53) настоящего Порядка проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей является соблюдение обязательных требований.
3. Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при осуществлении регионального государственного экологического надзора в рамках осуществления видов надзора, указанных в [пункте 3](проект%20РЭН%20(3).docx#P48) настоящего Порядка, устанавливаются [административным регламентом](consultantplus://offline/ref=CE193D5D4F14672E5D6279E82F9DBD2C41826B3B43E5F590748D37ADE3BBAC1D0555767B15F8C8ADBFA29E08F633D0574179ED8ACC284C7349A2B2q7F0O), разработанным и утверждённым Минприроды РД в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утверждёнными Правительством Республики Дагестан.
4. Решения и действия (бездействие) должностных лиц Минприроды РД и его межрайонных управлений по экологии и природопользованию при осуществлении регионального государственного экологического надзора могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.
5. Информация о результатах проведенных проверок вносится в единый реестр проверок в соответствии со [статьей 13.3](consultantplus://offline/ref=021559E19BF2D074239F7175EAD4E7697F224EE0F756233AE57A4B9BEA6F335D3FEEBC64E1A29D09EDA9B01FC2CF1E92E004298831eAy6H) Федерального закона № 294-ФЗ, а также размещается на [официальном сайте](http://mprdag.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-iz-razdela-deyatelnost-) Минприроды РД в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
6. В целях применения Минприроды РД и его межрайонными управлениями по экологии и природопользованию риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного экологического надзора в рамках осуществления видов надзора, указанных в [пункте 3](#P48) настоящего Порядка, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее - объекты государственного надзора), подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=454BCE5729B957CF08C7985BF13A13176A9DE924B4EEEFF10FFA8E18F6E0407F3B1D1AA9112FC52A1E64B55BBBE24BD6DA6CADAA83AB7DFBE6A8P) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806.
7. Отнесение объектов государственного надзора к определенной категории риска осуществляется на основании [Критериев](consultantplus://offline/ref=F31810AC6D30E59FD2A72707B8C6C564765E56DC8FA43F3F6DAD9879BEBA83F9F1543FE9A0643116C5BE9F26330D958A17492D6973E72C13t0vDI) отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.
8. Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется с периодичностью, установленной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки объектов государственного надзора категорий высокого и значительного риска в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

ввода в эксплуатацию объекта государственного надзора;

окончания проведения последней плановой проверки объекта государственного надзора.

1. Отнесение объектов государственного надзора к одной из категорий риска и изменение категории риска осуществляется решением Минприроды РД и его межрайонными управлениями по экологии и природопользованию.
2. Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию ведут перечни объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска (далее - перечни). Включение объектов государственного надзора в перечни осуществляется на основании решения Минприроды РД и его межрайонных управлений по экологии и природопользованию об отнесении объектов государственного надзора к соответствующим категориям риска.
3. Перечень содержит следующую информацию:
4. полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность с использованием объектов государственного надзора, которым присвоена категория риска;
5. основной государственный регистрационный номер;
6. идентификационный номер налогоплательщика;
7. наименование объекта государственного надзора;
8. код объекта государственного надзора;
9. место нахождения объекта государственного надзора;
10. реквизиты решения о присвоении объекту государственного надзора категории риска, указание на категорию риска, а также сведения о критериях, на основании которых было принято решение об отнесении объекта государственного надзора к категории риска.
11. На официальном сайте Минприроды РД размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация из перечней об объектах государственного надзора, отнесённых к категориям высокого и значительного риска:
12. полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность с использованием объектов государственного надзора, которым присвоена категория риска;
13. основной государственный регистрационный номер;
14. идентификационный номер налогоплательщика;
15. наименование объекта государственного надзора;
16. код объекта государственного надзора;
17. место нахождения объекта государственного надзора;
18. категория риска и дата принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска.
19. По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию в порядке, установленном [Правилами](consultantplus://offline/ref=33AE393F8E8FA34CDF6670DC5F30F570FE11F64A78DF96988845CD6669C0CA932FF0B0B724A1952108FA0BBD24CE291CB8DB1B5161D2B2E019YBP) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806, предоставляют информацию о присвоенной используемым юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем объектам государственного надзора категории риска, а также сведения, использованные при отнесении таких объектов государственного надзора к определенной категории риска.
20. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в порядке, установленном [Правилами](consultantplus://offline/ref=438FE401C1DA1A16E572C8417F041D784B7BA7ACBA4DBB7A574ADE7B2CE86357E3C1C3A1FF7623C464667A166EF43DEDB2340C37C1FF2588c0ZDP) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806, вправе подать в Минприроды РД и его межрайонные управления по экологии и природопользованию заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам государственного надзора категории риска.

**Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан»**

Проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан» разработан в целях реализации части 4 статьи 65 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=818CD080C2A58192FD5CB71CB37D7621D8C42C96B13E9303404A63D538C89222A144209E6EO1M8N) от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в [порядке](consultantplus://offline/ref=6D7839ACC1685C1DBF3DACE6B5DEBE1804CC188D2EB97F07700BFE55C49894185F9E2495B8F94ADED5ECL), установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработанный проект постановления устанавливает порядок осуществления Минприроды РД регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан.

Вступление в силу проекта постановления не повлечет изменения, принятия или признания утратившими силу иных нормативно-правовых актов Республики Дагестан

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Дагестан.

**Справка, составленная по результатам проведённого мониторинга состояния федеральной и региональной нормативной правовой базы по вопросам, регулируемым проектом постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан»**

Проект Постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Республики Дагестан» (далее - проект постановления Правительства Республики Дагестан) подготовлен с учётом требований, изложенных в Регламенте Правительства Республики Дагестан, утверждённого Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 марта 2009 года № 87.

Мониторинг состояния федеральной и региональной нормативной правовой базы по вопросам, регулируемым проектом постановления Правительства Республики Дагестан, проводился в целях совершенствования положений нормативных правовых актов Республики Дагестан, основной задачей которого являлось определение степени урегулированности в Республике Дагестан вопросов, отнесенных к предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Дагестан и к предметам ведения Республики Дагестан.

При проведении Мониторинга осуществлялся сбор, анализ и обобщение информации о соответствии федеральному законодательству проекта постановления Правительства Республики Дагестан.

Мониторинг осуществляется посредством анализа действующих и вновь принятых нормативно правовых актов как федерального уровня, так и республиканского.

В результате систематической комплексной деятельности по осуществлению сбора, анализа и обобщению информации о состоянии федерального законодательства и законодательства Республики Дагестан по вопросам, регулируемым проектом постановления Правительства Республики Дагестан, установлено, что аналогичные нормативные правовые акты, определяющие порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, а также органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора).