|  |  |
| --- | --- |
| УДК 628.4Инв. № |  |

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СХЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ,
В ТОМ ЧИСЛЕ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Раздел 10 «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

Управляющий ООО «Датум Групп» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р. А. Мацегоров

 подпись, дата

Руководитель проектного отдела \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В. Трапезникова

 подпись, дата

Ростов-на-Дону

2019

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Лустина подпись

Нормоконтролер \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В. Трапезникова

подпись

Исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К. А. Старцева

 подпись

Исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е. С. Локтионова

 подпись

Исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю. В. Глинка

 подпись

## РЕФЕРАТ

 Раздел состоит из 21 страницы, 1 подраздела, 2 таблиц.

 Ключевые слова: ОТХОДЫ, ПРЕДЕЛЬНЫЕ ТАРИФЫ, РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР.

 Раздел 10 «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» содержит рекомендации при расчетах прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на период деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

## СОДЕРЖАНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ ……………………………………………………………………………5](#_Toc469650594)

10. Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами……………………………………………………………6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……………………………………………………………………...20

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ………………………………..21

ВВЕДЕНИЕ

Основные положения, принципы формирования и регулирования тарифов изложены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Методика расчета представлена в Методических указаниях по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы
от 21.11.2016 №1638/16.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, определенным по соглашению сторон, но не превышающим утвержденных предельных тарифов на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленных органами регулирования тарифов.

## 10. Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Согласно статье 24.8 Федерального закона РФ от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», регулируемыми видами деятельности, подлежащими тарификации, являются:

а) услуга регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) обработка твердых коммунальных отходов;

в) обезвреживание твердых коммунальных отходов;

г) захоронение твердых коммунальных отходов [1].

Основные положения и принципы формирования и регулирования тарифов изложены в Постановлении Правительства РФ от 30.05.2016 № 484
«О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Методика расчета представлена в Методических указаниях по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 №1638/16 [2,3].

Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными данным постановлением определено, что приведенная стоимость услуги регионального оператора рассчитывается как сумма необходимой валовой выручки регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, приведенной к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен, указанного в документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, и с применением ставки дисконтирования, равной норме доходности инвестированного капитала в реальном выражении (за вычетом индекса потребительских цен).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее Методические указания) установлен порядок расчета приведенной стоимости услуг регионального оператора [3].

Согласно данному приказу при установлении тарифов на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов используются следующие методы:

- метод экономически обоснованных расходов (затрат);

- метод индексации;

- метод доходности инвестированного капитала.

Метод экономически обоснованных расходов (затрат) может применяться в случае, если в отношении регулируемой организации (в отношении отдельных регулируемых видов деятельности) в течение предыдущего года не осуществлялось государственное регулирование тарифов. Срок действия тарифов, установленных методом экономически обоснованных расходов (затрат), составляет не более 1 финансового года.

Долгосрочные тарифы рассчитываются с применением метода индексации или метода доходности инвестированного капитала на период длительностью не менее 5 годовых периодов регулирования (не менее 3 годовых периодов регулирования при первом применении долгосрочных тарифов). Метод доходности инвестированного капитала применяется в отношении объектов по обращению с отходами, созданных не ранее 1 января 2015 года.

Методическими указаниями установлено, что максимальное значение приведенной стоимости услуги регионального оператора рассчитывается как сумма необходимой валовой выручки регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, приведенной к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен, указанного в документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, и с применением ставки дисконтирования, равной норме доходности инвестированного капитала в реальном выражении (за вычетом индекса потребительских цен) по следующим формулам:



где:

НВВПР - приведенная стоимость услуг регионального оператора, начиная с первого года действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами io до последнего года действия такого соглашения n, тыс. руб.;

НВВj PO - необходимая валовая выручка регионального оператора в году i, тыс. руб.;

ИПЦj - индекс роста потребительских цен в году i в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. В случае, если такой индекс не определен на отдельные годы действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, значение индекса принимается равным такому значению на последний год, для которого оно определено в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации;

r - ставка дисконтирования, установленная в конкурсной документации;

ТjOj - тариф оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, Oj, установленный органом регулирования тарифов на год i, руб/м3 (руб./тонна).

В составе тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами учитываются также тарифы организаций коммунального комплекса, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

НадбOj - надбавки к тарифам, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», руб./м3;

QjOj(WjOj) - объем (масса) отходов, направляемая региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Оj в году i, м3 (тонн). В составе таких объектов учитываются также объекты, расположенные в зоне деятельности других региональных операторов, с которыми у регионального оператора заключен договор, и доставка отходов на которые предусмотрена территориальной схемой.

КПЛ - коэффициент перевода, определяемый в целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов (средняя плотность твердых коммунальных отходов) в соответствии с Правилами коммерческого учета.

В случае, если региональный оператор в соответствии с территориальной схемой самостоятельно осуществляет обезвреживание и (или) захоронение твердых коммунальных отходов, то расходы на оказание соответствующих услуг, а также объем таких услуг учитываются при расчете единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с главами I - V Методических указаний в составе показателя НВВjPO,O.

Норма доходности инвестированного капитала в реальном выражении определяется как минимальная норма доходности, установленная федеральным органом регулирования тарифов в соответствии с пунктом 72 Методических указаний, за вычетом индекса потребительских цен, установленного на этот год в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации [3].

Единый тариф на услуги регионального оператора устанавливается в соответствии с условиями соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемого между региональным оператором и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам конкурса на выбор регионального оператора.

Единый тариф на услугу регионального оператора не может превышать стоимости услуг регионального оператора по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной по результатам конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Расчет единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается в соответствии с формулами 42-44 методических указаний [3].



Где:

НВВiРО- необходимая валовая выручка регионального оператора в году i, руб.;

QiРО (WiРО) - объем (масса) отходов, сбор и транспортирование которых будет осуществлять региональный оператор в году i, м3 (тонн). В эту величину не включается объем (масса) отходов, поступающих от других региональных операторов в рамках, заключаемых с ними договоров (соглашений), но включаются объемы отходов, передаваемые другим региональным операторам в соответствии с территориальной схемой и соглашением между региональными операторами;

НВВiРО,О - расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, руб.;

НВВiРО,СОБ - собственные расходы регионального оператора, руб.;

∆НВВiРО - корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в году i, руб.;

ТiOj - тариф оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, Оj, установленный органом регулирования тарифов на год i, руб/м3 (руб./тонна).

НадбОj - надбавки к тарифам, руб./м3;

QiOj (WiОj) - объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, Оj в году i, м3 (тонн). В составе таких объектов учитываются также объекты, расположенные в зоне деятельности других региональных операторов, с которыми у регионального оператора заключен договор (соглашение), и доставка отходов на которые предусмотрена территориальной схемой;

Кпл - коэффициент перевода.

С 01.01.2019 произошел окончательный переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. С этого момента услуга по вывозу твердых коммунальных отходов перешла из статуса «жилищной» (должна быть исключена из состава платы за содержание и ремонт жилья) в статус «коммунальной» и будет взиматься с каждого образователя (собственника) твердых коммунальных отходов (физического или юридического лица) исходя из единого тарифа и норматива накопления твердых коммунальных отходов на основании отдельной квитанции оплаты за новую коммунальную услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Приказом министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан от 21.09.2016 №377 субъект поделен на шесть зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан определены региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами по всем шести зонам деятельности региональных операторов.

В результате проведенной Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан (РСТ) экспертизы представленных региональными операторами расчетных материалов, установлены единые тарифы на услугу региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, дифференцированно по муниципальным районам и городским округам Республики Дагестан (представлено в таблице 10.1).

Таблица 10.1 – Единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год [4]

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование регионального оператора | МЭОК | Муниципальное образование Республики Дагестан | Тариф за м³ на 01.01.-31.12.2019 (без НДС/ с НДС) |
| 1 | ООО «Даг-Эко-Дом» | МЭОК Горный  | Акушинский район | 238,85/286,62 |
| 2 | Гергебильский район | 238,85/286,62 |
| 3 | городской округ город Избербаш  | 279,3/335,16 |
| 4 | Гунибский район  | 238,85/286,62 |
| 5 | Карабудахкентский район  | 242,02/290,42 |
| 6 | Каякентский район  | 238,85/286,62 |
| 7 | Кулинский район  | 238,85/286,62 |
| 8 | Лакский район  | 238,85/286,62 |
| 9 | Левашинский район  | 231,78/278,14 |
| 10 | Бежтинский участок  | 238,85/286,62 |
| 11 | Сергокалинский район  | 238,85/286,62 |
| 12 | Тляратинский район  | 238,85/286,62 |
| 13 | Хунзахский район  | 238,85/286,62 |
| 14 | Цунтинский район  | 238,85/286,62 |

Продолжение таблицы 10.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование регионального оператора | МЭОК | Муниципальное образование Республики Дагестан | Тариф за м³ на 01.01.-31.12.2019 (без НДС/ с НДС) |
| 15 | ООО «Даг-Эко-Дом» | МЭОК Горный | Чародинский район  | 238,85/286,62 |
| 16 | Шамильский район | 238,85/286,62 |
| 17 | ООО «Дагэкосити» | МЭОК Северный I  | Кизлярский район | 79,56/95,47 |
| 18 | Бабаюртовский район | 79,56/95,47 |
| 19 | Тарумовский район | 79,56/95,47 |
| 20 | Ногайский район | 79,56/95,47 |
| 21 | городской округ город Южно-Сухокумск | 122,08/146,5 |
| 22 | городской округ город Кизляр | 322,27/386,72 |
| 23 | ООО «Дагэкосити» | МЭОК Северный II  | Ахвахский район | 201,15/241,38 |
| 24 | Ботлихский район | 201,15/241,38 |
| 25 | городской округ город Хасавюрт | 311,68/374,02 |
| 26 | Гумбетовский район | 201,15/241,38 |
| 27 | Казбековский район | 201,15/241,38 |
| 28 | Новолакский район | 201,15/241,38 |

Продолжение таблицы 10.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование регионального оператора | МЭОК | Муниципальное образование Республики Дагестан | Тариф за м³ на 01.01.-31.12.2019 (без НДС/ с НДС) |
| 29 | ООО «Дагэкосити» | МЭОК Северный II | Хасавюртовский район | 201,15/241,38 |
| 30 | Цумадинский район | 201,15/241,38 |
| 31 | ООО УК «Лидер» | МЭОК Центральный I  | городской округ город Махачкала: Ленинский и Советский районы | 246/295,2 |
| 32 | городской округ город Каспийск | 286,25/343,5 |
| 33 | ООО УК «Лидер» | МЭОК Центральный II  | Буйнакский район | 202,14/242,56 |
| 34 | городской округ город Буйнакск | 120,4/144,48 |
| 35 | городской округ город Кизилюрт | 376,65/451,98 |
| 36 | Кизилюртовский район | 202,14/242,56 |
| 37 | городской округ город Махачкала: Кировский район  | 246/295,2 |
| 38 | Кумторкалинский район | 202,14/242,56 |
| 39 | Унцукульский район | 202,14/242,56 |
| 40 | ООО «Экологи-Ка» | МЭОК Южный  | Агульский район  | 166,33/199,59 |
| 41 | Ахтынский район  | 159,52/191,42 |

Продолжение таблицы 10.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование регионального оператора | МЭОК | Муниципальное образование Республики Дагестан | Тариф за м³ на 01.01.-31.12.2019 (без НДС/ с НДС) |
| 42 | ООО «Экологи-Ка» | МЭОК Южный | городской округ город Дагестанские Огни  | 77,9/93,48 |
| 43 | городской округ город Дербент  | 276,84/325,61 |
| 44 | Дахадаевский район  | 166,33/199,59 |
| 45 | Дербентский район  | 166,33/199,59 |
| 46 | Докузпаринский район  | 166,33/199,59 |
| 47 | Кайтагский район  | 212,03/254,44 |
| 48 | Курахский район  | 166,33/199,59 |
| 49 | Магарамкентский район  | 166,33/199,59 |
| 50 | Рутульский район  | 166,33/199,59 |
| 51 | Сулейман-Стальский район  | 166,33/199,59 |
| 52 | Табасаранский район  | 166,33/199,59 |
| 53 | Хивский район | 166,33/199,59 |

Рост установленных РСТ Дагестана тарифов не превысил 3,9 процентов, от тарифов, ранее действовавших в муниципальных образованиях [6]. Сравнительная таблица тарифов, действовавших в городских округах до перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами и тарифов, установленных на 2019 РСТ Дагестана представлена в таблице 10.2.

Таблица 10.2 – Сравнительная таблица тарифов, действовавших в городских округах до перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (2018) и тарифов, установленных на 2019 [6]

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование | 2018 | 2019 |
| 1 | Махачкала | 284,11 | 295,2 |
| 2 | Каспийск | 330,61 | 343,5 |
| 3 | Дербент | 313,39 | 325,61 |
| 4 | Хасавюрт | 359,98 | 374,02 |
| 5 | Кизилюрт | 435,01 | 451,98 |
| 6 | Кизляр | 372,20 | 386,72 |
| 7 | Буйнакск | 139,06 | 144,48 |
| 8 | Избербаш | 322,58 | 335,16 |
| 9 | Дагестанские Огни | 89,97 | 93,48 |
| 10 | Южно-Сухокумск | 141 | 146,5 |

По данным РСТ Дагестана, плата с одного человека рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации
от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов согласно Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, по формуле:



где: ni - количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении;

NHi - норматив накопления твердых коммунальных отходов, утвержденный уполномоченным органом;

Tотх - цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами [6].

Прогнозные значения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами определены для каждого муниципального района/городского округа Республики Дагестан на срок действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенного между министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, по аналогии с установлением тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствий с Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации
от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», с учетом прогнозных показателей, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и представлены в приложении И. Прогнозные показатели тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитаны на основе определенных в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период (с учетом долгосрочного прогноза индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора, а именно размера индексации совокупных платежей граждан за коммунальные услуги).

Единый тариф на услугу регионального оператора подлежит регулированию, осуществляемому органом регулирования тарифов в соответствии с принципами экономического регулирования в области обращения с отходами, предусмотренными Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Правилами регулирования тарифов и иными нормативными правовыми актами в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенной Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан экспертизы представленных региональными операторами расчетных материалов, установлены единые тарифы на услугу региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, дифференцированно по муниципальным районам и городским округам Республики Дагестан на 2019 год. Наибольший тариф на услугу регионального оператора зафиксирован в городском округе г. Кизилюрт (451,98 руб/м3 с учетом НДС), наименьший в городском округе г. Дагестанские Огни (93,48 руб/м3 с учетом НДС), а также в Кизлярском, Бабаюртовском, Тарумовском и Ногайском районах (95,47 руб/м3 с учетом НДС). В целом, за 10-ти летний период, прогнозируется рост предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами не более, чем на 26,93% от установленного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон РФ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
2. Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами».
3. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 №1638/16
4. Постановление Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 20.12.2018 № 63 «Об утверждении предельных единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан»
5. «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года» (разработан Минэкономразвития России)
6. Официальный сайт Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан URL: http://rst.e-dag.ru